Odborné stanovisko hlavného kontrolóra obce k Návrhu Programového rozpočtu obce Divina na roky 2018 – 2020

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z.n.p.) predkladám Odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu Programového rozpočtu obce Divina na roky 2018–2020 (ďalej len „k návrhu rozpočtu")

Odborné stanovisko k návrhu rozpočtu (ďalej len „odborné stanovisko") bolo spracované na základe predloženého materiálu Návrh Programového rozpočtu obce Divina na roky 2018-2020 ako aj ďalších podkladov, ktoré tvorili základ pre spracovanie návrhu rozpočtu, ktoré boli spracované v súlade s § 9 a § 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu z nasledovných hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a v súlade s ustanovením § 9 a § 10 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákon č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- s nariadením vlády č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve
- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého v súlade s príslušnými ustanoveniami bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len VZN)
- zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov

- opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie,
- vyhláška ŠÚ SR 257/2014, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG)

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Divina

Návrh rozpočtu bol zverejnený na vývеske - úradnej tabuli obce Divina v zákonom stanovenej lehote, t.j. viac ako 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s § 10 ods.4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, t.j.

- Rozpočet obce sa predkladá na schválenie obecnému zastupiteľstvu obce v členení minimálne na úrovni **hlavnej kategórie** ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie. Súčasne sa predkladá na schválenie aj rozpočet výdavkov podľa programov obce .

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 uverejnenom vo Finančnom spravodajcovi č. 14/2004, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

- V zmysle Čl.9 ods.1 ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti, podľa ktorého sú subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Subjekty verejnej správy zohľadňujú pri zostavovaní svojho rozpočtu prognózy zverejnené ministerstvom financií..

Tieto údaje boli k návrhu rozpočtu predložené ,ako výstupy z informačného systému, formou samostatných dokumentov.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2017 - 2019 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2017 a v predchádzajúcich sledovaných obdobiach.

C. TVORBA NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky obce je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2018,
b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2019,
c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2020.

Návrh rozpočtu na roky 2019 - 2020 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce **na príslušný rozpočtový rok je záväzný**, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne členený na:

a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
c) finančné operácie.

V návrhu rozpočtu sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh Programového rozpočtu obce Divina na roky 2018- 2019 pričom predpokladá:

REKAPITULÁCIA PRÍJMOV mena v €	Rok 2018
Bežné príjmy z toho príjmy na PVŠS ZŠ : 390 000,-	1 233 200
Kapitálové príjmy	0
Príjmové fin. operácie	63 500
Rozpočtové príjmy spolu	**1 296 700**

1. BEŽNÉ PRÍJMY

1. Daňové príjmy tvoria rozhodujúcu časť príjmovej časti rozpočtu.

Najvýznamnejší podiel na tejto časti príjmu obce tvorí výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu. V zmysle zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov výnos dane z príjmov fyzických osôb je stanovený vo výške 70 %.

1.1. Dane z majetku a Dane za tovary a služby

V tejto časti príjmu sú obsiahnuté príjmy podľa zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov na základe čoho má obec spracované VZN obce a rozhodná časť príjmu tvorí príjem z Dane z nehnuteľností a nie je zanedbateľná ani časť príjmu Dane za tovary a služby, kde rozhodnú časť tvorí príjem z poplatku za komunálne odpady a drobný stavebný odpad

1.2. Nedaňové príjmy

Nedaňové príjmy sú tvorené príjmami z prenájmu pozemkov, budov, nebytových priestorov, ktoré sú plánované v zmysle uzatvorených platných nájomných zmlúv a príjmom z administratívnych a iných poplatkov a platieb.

3. KAPITÁLOVÉ PRÍJMY

Obec Divina v návrhu Programového rozpočtu pre rok 2018 nie sú rozpočtované kapitálové príjmy. Tieto je možné generovať predajom obecného nehnuteľného majetku, prípadne z kapitálových grantov a transferov, čo v čase prípravy návrhu rozpočtu nebolo zrejmé.

4. FINANČNÉ OPERÁCIE

V kategórii finančné operácie obec predpokladá v oblasti plnenia zapojenie prostriedkov rezervného fondu vo výške 63 500,- Eur.

5. ROZPOČET VÝDAVKOV

REKAPITULÁCIA VÝDAVKOV mena v €	Rok 2018
Bežné výdavky	1 089 694,03
Kapitálové výdavky	147 005,97
Výdavkové finančné operácie	60 000
Rozpočtové výdavky spolu	**1 296 700**

3.1. BEŽNÉ VÝDAVKY

Vystihujú reálnu potrebu na základe potrieb obce vychádzajúc v historických súvislostiach z vývoja potrieb za predchádzajúce roky, prípadne uzatvorených zmluvných dojednaní v ojedinelých prípadoch upravené o predpokladaný inflačný rast, prípadne valorizačný nárast. V návrhu rozpočtu sa neuvádzajú výdavky RO s právnou subjektivitou, Základnej školy s materskou školou Divina, ktorú obec financuje v rámci preneseného výkonu štátnej správy v oblasti školstva.

3.2. KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY

Kapitálové výdavky slúžia na financovanie investičných potrieb obce, predovšetkým na finálne dokončenie investícií, ktoré obec začala realizovať v predchádzajúcich rokoch. Čerpanie kapitálových výdavkov je navrhované na úrovni 147 005,97 Eur.

3.3. FINANČNÉ OPERÁCIE

Výdavkové finančné operácie predstavujú splátky návratných zdrojov financovania.

REKAPITULÁCIA ROZPOČTU	Rok 2018
Bežné rozpočet	
Bežné príjmy	1 233 200
Bežné výdavky	1 089 694,03
Bežný rozpočet	**143 505,97**
Kapitálové príjmy	
Kapitálové výdavky	147 005,97
Kapitálový rozpočet	
	-147005,97
Rozdiel bežný a kapitálov rozpočet	
Príjmové finančné operácie	63 500
Výdavkové finančné operácie	60 000
Hospodárenie celkom	***0***

Rozpočet obce sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Obec je povinná zostaviť svoj bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, nevyčerpaných v minulých rokoch; výška schodku takto zostaveného bežného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov. Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Ak je bežný rozpočet alebo kapitálový rozpočet zostavený ako prebytkový, možno prebytok príslušného rozpočtu použiť na úhradu návratných zdrojov financovania.

Tieto zákonné podmienky zostavenia rozpočtu predložený rozpočet obce Divina spĺňa.

PROGRAMOVÝ ROZPOČET

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v § 4 ods.5 „ Rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (ďalej len "program obce").

Programový rozpočet je systém založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a alokovanie disponibilných rozpočtových zdrojov do programov, s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov.

Na základe predloženého dokumentu ako Programového rozpočtu v podmienkach obce Divina, obec ma povinnosť spracovať dokument bez uplatnenia § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z.

ZÁVER

Návrh Programového rozpočtu obce Divina na roky 2018-2020 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi SR.

Na základe uvedených skutočností vyššie **odporúčam**
obecnému zastupiteľstvu v obci Divina

s ch v á l i ť
Programový rozpočet obce Divina na rok 2018

a návrh viacročného rozpočtu na roky 2019 – 2020

zobrať na vedomie.

V Divine, dňa 08. decembra 2017

Andrea Kormanová
hlavná kontrolórka obce Divina

Návrh na Uznesenie č. ..../2017

Programový rozpočet obce Divina na roky 2018 - 2020

Obecné zastupiteľstvo v obci Divina

1. Berie na vedomie
   a) Odborné stanovisko hlavného kontrolóra obce k Návrhu Programového rozpočtu obce Divina na roky 2018 - 2020
2. Schvaľuje
   a) Programový rozpočet obce Divina na rok 2018 v jeho finančnom vyjadrení podľa programov
3. Berie na vedomie
   a) návrh Rozpočtu na roky 2019 – 2020