

# Odborné stanovisko hlavného kontrolóra obce k Návrhu Programového rozpočtu obce Divina na roky 2019 – 2021

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z.n.p.) predkladám Odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu Programového rozpočtu obce Divina na roky 2019–2021 (ďalej len „k návrhu rozpočtu“)

Odborné stanovisko k návrhu rozpočtu (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predloženého materiálu Návrh Programového rozpočtu obce Divina na roky 2019-2021 ako aj ďalších podkladov, ktoré tvorili základ pre spracovanie návrhu rozpočtu, ktoré boli spracované v súlade s § 9 a § 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

## A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu z nasledovných hľadísk:

### 1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

#### 1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a v súlade s ustanovením § 9 a § 10 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákon č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- s nariadením vlády č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve
- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého v súlade s príslušnými ustanoveniami bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len VZN)
- zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov

- opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie,
- vyhláška ŠÚ SR 257/2014, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG)

## 1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Divina

Návrh rozpočtu bol zverejnený na výveske - úradnej tabuli obce Divina v zákonom stanovenej lehote, t.j. viac ako 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

## 2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s § 10 ods.4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, t.j.

- Ø Rozpočet obce sa predkladá na schválenie obecnému zastupiteľstvu obce v členení minimálne na úrovni **hlavnej kategórie** ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie. Súčasne sa predkladá na schválenie aj rozpočet výdavkov podľa programov obce .

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 uverejnenom vo Finančnom spravodajcovi č. 14/2004, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

- Ø V zmysle Čl.9 ods.1 ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti, podľa ktorého sú subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Subjekty verejnej správy zohľadňujú pri zostavovaní svojho rozpočtu prognózy zverejnené ministerstvom financií..

Tieto údaje boli k návrhu rozpočtu predložené ,ako výstupy z informačného systému, formou samostatných dokumentov.

## B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2018 - 2020 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2018 a v predchádzajúcich sledovaných obdobiach.

### C. TVORBA NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky obce je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2019,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2020,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2021.

Návrh rozpočtu na roky 2019 - 2021 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce **na príslušný rozpočtový rok je záväzný**, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne členený na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
- c) finančné operácie.

V návrhu rozpočtu sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

### D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh Programového rozpočtu obce Divina na roky 2019- 2021 pričom predpokladá:

REKAPITULÁCIA PRÍJMOV mena v €	Rok 2019
<b>Bežné príjmy</b> z toho príjmy na PVŠS ZŠ : 437 500	1 365 000
<b>Kapitálové príjmy</b>	0
<b>Príjmové fin. operácie</b>	150 000
<b>Rozpočtové príjmy spolu</b>	<b>1 515 000</b>

## **1. BEŽNÉ PRÍJMY**

### **1. Daňové príjmy tvoria rozhodujúcu časť príjmovej časti rozpočtu.**

Najvýznamnejší podiel na tejto časti príjmu obce tvorí výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu. V zmysle zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov výnos dane z príjmov fyzických osôb je stanovený vo výške 70 %.

#### **1.1. Dane z majetku a Dane za tovary a služby**

V tejto časti príjmu sú obsiahnuté príjmy podľa zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov na základe čoho má obec spracované VZN obce a rozhodná časť príjmu tvorí príjem z Dane z nehnuteľností a nie je zanedbateľná ani časť príjmu Dane za tovary a služby, kde rozhodnú časť tvorí príjem z poplatku za komunálne odpady a drobný stavebný odpad

#### **1.2. Nedaňové príjmy**

Nedaňové príjmy sú tvorené príjmami z prenájmu pozemkov, budov, nebytových priestorov, ktoré sú plánované v zmysle uzatvorených platných nájomných zmlúv a príjmom z administratívnych a iných poplatkov a platieb.

## **3. KAPITÁLOVÉ PRÍJMY**

Obec Divina v návrhu Programového rozpočtu pre rok 2019 nie sú rozpočtované kapitálové príjmy. Tieto je možné generovať predajom obecného nehnuteľného majetku, prípadne z kapitálových grantov a transferov, čo v čase prípravy návrhu rozpočtu nebolo zrejmé.

## **4. FINANČNÉ OPERÁCIE**

V kategórii finančné operácie obec predpokladá v oblasti plnenia zapojenie prostriedkov minulých rokov (z fondov) vo výške 150 000,- Eur.

## 5. ROZPOČET VÝDAVKOV

REKAPITULÁCIA VÝDAVKOV mena v €	Rok 2019
Bežné výdavky z toho: Výdavky OU: 530 650 ZŠ Divina: 437 500 MŠ, ŠJ, ŠK Divina: 220 000	1 188 150
Kapitálové výdavky	151 000
Výdavkové finančné operácie	52 632
<b>Rozpočtové výdavky spolu</b>	<b>1391 782</b>

### 3.1. BEŽNÉ VÝDAVKY

Vystihujú reálnu potrebu na základe potrieb obce vychádzajúc v historických súvislostiach z vývoja potrieb za predchádzajúce roky, prípadne uzatvorených zmluvných dojednaní v ojedinelých prípadoch upravené o predpokladaný inflačný rast, prípadne valorizačný nárast. V návrhu rozpočtu sa neuvádzajú výdavky RO s právnou subjektivitou, Základnej školy s materskou školou Divina, ktorú obec financuje v rámci preneseného výkonu štátnej správy v oblasti školstva.

### 3.2. KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY

Kapitálové výdavky slúžia na financovanie investičných potrieb obce, predovšetkým na finálne dokončenie investícií, ktoré obec začala realizovať v predchádzajúcich rokoch. Čerpanie kapitálových výdavkov je navrhované na úrovni 151 000,- Eur.

### 3.3. FINANČNÉ OPERÁCIE

Výdavkové finančné operácie predstavujú splátky návratných zdrojov financovania.

<b>REKAPITULÁCIA ROZPOČTU</b>	<b>Rok 2019</b>
<b>Bežné rozpočet</b>	
Bežné príjmy	1 365 000
Bežné výdavky	1 188 150
<b>Bežný rozpočet</b>	<b>176 850</b>
Kapitálové príjmy	
Kapitálové výdavky	151 000
<b>Kapitálový rozpočet</b>	<b>-151 000</b>
<b>Rozdiel bežný a kapitálov rozpočet</b>	<b>25 850</b>
Príjmové finančné operácie	150 000
Výdavkové finančné operácie	52 632
<b>Rozdiel finančných operácií</b>	<b>97 368</b>
<b><i>Hospodárenie obce celkom</i></b>	<b><i>123 218</i></b>

Rozpočet obce sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Obec je povinná zostaviť svoj bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, nevyčerpaných v minulých rokoch; výška schodku takto zostaveného bežného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov.

Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Ak je bežný rozpočet alebo kapitálový rozpočet zostavený ako prebytkový, možno prebytok príslušného rozpočtu použiť na úhradu návratných zdrojov financovania.

Tieto zákonné podmienky zostavenia rozpočtu predložený rozpočet obce Divina splňa.

## **PROGRAMOVÝ ROZPOČET**

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v § 4 ods.5 „, Rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (ďalej len "program obce").

Programový rozpočet je systém založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a alokovanie disponibilných rozpočtových zdrojov do programov, s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov.

## **ZÁVER**

Návrh Programového rozpočtu obce Divina na roky 2019-2021 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi SR.

Na základe uvedených skutočností **odporúčam**  
obecnému zastupiteľstvu v obci Divina

## **s ch v á l i ť** **Programový rozpočet obce Divina na rok 2019**

a návrh viacročného rozpočtu na roky 2020 – 2021

**zobrať na vedomie.**

V Divine, dňa 05. decembra 2018

Andrea Kormanová  
hlavná kontrolórka obce Divina

**Návrh na Uznesenie č. ..../2018**

### **Programový rozpočet obce Divina na roky 2019 - 2021**

*Obecné zastupiteľstvo v obci Divina*

1. **Berie na vedomie**
  - a) Odborné stanovisko hlavného kontrolóra obce k Návrhu Programového rozpočtu obce Divina na roky 2019 - 2021
2. **Schvaľuje**
  - a) Programový rozpočet obce Divina na rok 2019 v jeho finančnom vyjadrení podľa programov
3. **Berie na vedomie**
  - a) návrh Rozpočtu na roky 2020 – 2021